

PROYECTO

Fortalecimiento de las capacidades de preparación y coordinación institucionales y comunitarias para la reducción del riesgo de desastres en Paraguay

OFICINA DE GESTION DE RIESGOS

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Informe de avance – 30 de junio de 2015

I. Datos del proyecto

Nombre del Proyecto: proyecto Chake Ou – Plan de acción DIPECHO 2015 – 2016 para América del Sur en Paraguay
Atlas Award ID: 84615
Efecto/s del MANUD: Capacidad de los países para reducir las probabilidades de conflicto y reducir el riesgo de desastres naturales, incluidos los derivados del cambio climático.
Efectos Esperados del Plan de Acción del Programa del País (CPAP): Sistemas desarrollados para evaluar los riesgos naturales y causados por el hombre a nivel nacional y sub-nacional Sistemas para efectivamente cumplir con y abordar los impactos de los desastres naturales y causados por el hombre promovidos a todos los niveles gubernamentales y comunitarios. Autoridades / instituciones locales y nacionales empoderadas para liderar el compromiso, planificación, entrega y monitoreo de los esfuerzos de recuperación temprana a nivel comunitario.
Resultado (No. Output y título): 92550 "Fortalecimiento de las capacidades de preparación y coordinación institucionales y comunitarias para la reducción del riesgo de desastres en Paraguay"
Modalidad del proyecto: DIM
Fecha inicio del proyecto : 01/05/2015 Fecha finalización del proyecto: 31/12/2016
Período cubierto por el informe: 01/05/2015 al 30/06/2015
Total de recursos asignados: € 875.000
Autor: Romain Crochet, Coordinador del Proyecto

1. Resumen descriptivo de los avances del trimestre/año.

Producto 1. Mejorada capacidad de respuesta a emergencias/desastres de la Secretaría de Emergencia Nacional (SEN), con énfasis en los grupos vulnerables de la población y en coordinación con los gobiernos sub-nacionales.

El proyecto brindara apoyo a acciones identificadas en el Plan Estratégico de la Secretaria de Emergencia Nacional en el ámbito de su marco legal e institucional. Se va a desarrollar e implementar un plan de capacitación para personal de la SEN en base a las necesidades operativas y de coordinación interinstitucional. El proyecto buscara fortalecer: i) La coordinación interinstitucional entre la SEN e instituciones gubernamentales nacionales y sub-nacionales, ii) Las capacidades en logística de la SEN y iii) La coordinación civil militar para la respuesta a emergencias.

Avances

El primer mes del proyecto, el mes de mayo, fue dedicado a la contratación del personal. Se contrató el coordinador del proyecto que empezó con sus funciones el 1 de junio.

En el marco de este producto, las actividades de fortalecimiento logístico y de coordinación cívico militar serán implementadas por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en coordinación con el PNUD. El 26 de junio, se realizó una primera reunión con los representantes de la Secretaria de Emergencia Nacional (SEN) para presentar estas actividades.

El plan de capacitación ya fue elaborado con la SEN y se identificó más una necesidad de nivelación de capacidades y conocimientos en Gestión y Reducción de Riesgos. Expertos internacionales estarán contratados en agosto y septiembre para implementar este plan de capacitación/nivelación.

No hubo más avances durante los dos primeros meses del proyecto.

Siguientes pasos

A corto plazo, se lanzara varias consultorías para fortalecer las capacidades y los conocimientos en Gestión y Reducción de Riesgos ante Desastres en Paraguay (GRR):

1. Implementación del plan de nivelación con funcionarios de la SEN y otros actores de GRR.
2. Mapeo de actores de GRR y sistematización de la documentación e información en GRR en Paraguay.
3. Estandarización de la herramienta EDAN para Paraguay.
4. Evaluación de las capacidades logísticas.

De cara a fortalecer la articulación entre la Dirección de Meteorología e Hidrología (DMH) y la SEN, se va a contratar un consultor que tendrá por misión de fortalecer la coordinación entre los dos estableciendo protocolos de intercambios de información y metodología de análisis de eventos extremos entre otro.

Producto 2: Mejorada gestión local del riesgo ante emergencias/desastres por los gobiernos sub-nacionales, con énfasis en los grupos vulnerables de la población y en coordinación con la SEN y las comunidades locales.

El proyecto busca: i) Mejorar las capacidades del COMUEDA y Centros Municipales de Asunción. ii) Desarrollar el marco institucional de las Secretarías Departamentales de Gestión del Riesgo de Pdte Hayes e Itapúa y el marco institucional de los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo Nanawa (Pte Hayes) – Encarnación – San

Cosme y Carmen del Paraná (Itapúa). iii) Conformar el centro regional de emisión de alertas de la DMH en la Municipalidad de Encarnación en coordinación con la SEN y universidades.

Avances

Se contrató a la administradora del proyecto.

La segunda semana de mayo, se realizó una visita en el departamento de Itapúa y se presentó el proyecto al secretario de Gestión y Reducción de Riesgos y al Gobernador, al municipio de Encarnación, de Carmen del Paraná y de San Cosme y Damián.

El 23 de junio se hizo una primera reunión con la directora del centro municipal n°10, lugar en cual se desarrolló la primera fase del proyecto Chake Ou en 2013-2014 y la directora del centro municipal n°1 para presentar la experiencia anterior y las actividades a desarrollar en esta nueva fase. El 26 de junio, se hizo una presentación del proyecto al personal del centro municipal n°1 y de COMUEDA.

El 24 de junio, se presentó el proyecto a la Gobernación de Presidente Hayes y a la Municipalidad de Nanawa.

Siguientes pasos

La primera etapa para llegar al producto se centrara en la capacitación del personal de COMUEDA, de las Secretarías Departamentales de Gestión y Reducción de Riesgos (SDGRR) de Itapúa y Presidente Hayes, de las municipalidades de Carmen del Paraná, Encarnación, San Cosme y Damián y Nanawa y de los centros municipales de Asunción para fortalecer sus capacidades en GRR.

Los Consejos Municipales de Gestión y Reducción de Riesgos (CMGRR) de Nanawa, Carmen del Paraná y San Cosme y Damián se deberán conformar y se elaborara un manual de funciones para COMUEDA y las SDGRR.

Se iniciara un trabajo entre el PNUD, la DMH, la Gobernación de Itapúa, la Municipalidad de Encarnación y las Universidades Nacional y Católica de Encarnación para el diseño y la instalación de un centro regional de emisión de alertas.

Producto 3: Población vulnerable de Asunción, Encarnación, San Cosme y Damián, y Carmen del Paraná, y sus organizaciones se encuentran preparadas para la reducción del riesgo de desastres y mejoran su capacidad de adaptación y medios de vida resilientes.

Sensibilización y capacitación al personal y líderes comunitarios del Centro Municipal N° 1 en preparación para GRR y promoción de medios de vida resilientes.

Sensibilización y capacitación de líderes comunitarios de Encarnación, San Cosme y Damián y Carmen del Paraná sobre preparación en GRR e implementación de proyectos de capacidad de adaptación y medios de vida resilientes.

Avances

No hubo avances.

Siguientes pasos

Se contratara al chofer y a la asistente técnica del proyecto que dará seguimiento a estas actividades que estarán implementadas por la ONG ADRA y que iniciaran en octubre.

Se firmara el acuerdo de cooperación entre el PNUD y ADRA

Producto 4: Coordinación, incidencia y comunicación fortalecidas en las prácticas de GRR entre los actores nacionales y regionales, en base a las experiencias locales.

Capitalización de experiencias y lecciones aprendidas

Intercambio de conocimientos e incidencia con actores a nivel nacional y entre socios ECHO.

Intercambio de conocimientos e incidencia con actores y socios ECHO a nivel regional (Sudamérica)

Avances

Para dar inicio a estas actividades, se tuvo varias reuniones entre los socios ECHO (ADRA, COOPI, PLAN, PMA, PNUD) para armar el sistema de coordinación y de intercambio de información. Por otro lado, el proyecto se presentó a la SEN, la principal contraparte en Paraguay y ente rector en materia de GRR. Se presentó también el proyecto a la delegación de la Unión Europea en Paraguay y el 30 de junio, se hizo el acto de lanzamiento oficial del proyecto en la SEN.

Se contrató a la consultora que llevara a cabo las actividades de comunicación y visibilidad de todos los socios Echo de Paraguay.

Siguientes pasos

Se contratara al Oficial de Advocacy que tendrá como cargo todas las actividades de enlace e incidencia de los socios Echo en Paraguay.

En los primeros días de julio, se hará la primera visita de monitoreo del donante ECHO al proyecto.

Al inicio del mes de agosto, está programado el taller de arranque del proyecto entre los socios ECHO y la SEN para planificar las actividades en común y complementarias en el marco del proyecto, para definir el sistema de articulación y coordinación de los socios (flujograma) como el sistema de rendición de cuenta a la SEN.

Al inicio de setiembre, está previsto el taller de planificación del plan de acción DIPECHO 2015 – 2016 en América del Sur en Quito en Ecuador.

2. Monitoreo de Riesgos

DESCRIPCION	FECHA IDENTIFICADA	TIPO	IMPACTO Y PROBABILIDAD- en una escala de 1(bajo) a 5(alto)	MEDIDAS/RESPUESTAS GERENCIALES
La SEN no mantiene su voluntad política de continuar fortaleciendo sus capacidades para la preparación y respuesta a la RRD.	01/05/2015	Político	1	El proyecto será implementado por PNUD-Paraguay bajo la modalidad "Direct Implementation" (DIM), en coordinación cercana con la SEN, fortaleciendo y promoviendo su liderazgo para la gestión de riesgos de desastres y la coordinación de los actores humanitarios (nacionales, sub-nacionales e internacionales) en Paraguay.
Los actores humanitarios (nacionales, sub-nacionales e internacionales) no están dispuestos a coordinar sus acciones bajo el liderazgo de la SEN.	01/05/2015	Operacional	1	El compromiso de los aliados clave será registrado a través de convenios de alianzas estratégicas. Adicionalmente, se realizarán actividades de divulgación para sensibilizar y promover la apropiación a nivel nacional y local.
Los funcionarios nacionales y sub-nacionales no están dispuestos a mejorar sus capacidades y no participan en las actividades de construcción de capacidades desarrolladas por los Socios ECHO. La rotación del personal en las instituciones gubernamentales puede obstaculizar los esfuerzos de construcción de capacidades.	01/05/2015	Político	3	Las máximas autoridades de las instituciones participantes se han comprometido con la implementación del proyecto. Sensibilización y convenio con las autoridades de mantener a los funcionarios entrenados en sus puestos o compromiso institucional para la transferencia de conocimiento al nuevo personal técnico designado en caso de rotación.
Los gobiernos sub-nacionales (Gobernaciones y Municipalidades) no tienen la voluntad política de desarrollar las capacidades de sus estructuras de reducción de riesgos.	01/05/2015	Político	3	Se establecerán los compromisos de las partes a través de convenios de alianzas estratégicas. Sensibilización de las autoridades para generar interés en la Reducción del Riesgo de Desastres como una cuestión de gobernabilidad. La participación de la comunidad en los distintos procesos contribuirá a la sensibilización e incidencia para asegurar que las autoridades estén comprometidas en el proyecto.

<p>Las nuevas autoridades municipales que asumirán sus cargos en 2016 (se realizarán elecciones municipales en agosto de 2015) no reconocen la importancia de la preparación y respuesta a la RRD y no apoyan las actividades de construcción de capacidades iniciadas por el proyecto.</p>	<p>01/05/2015</p>	<p>Político</p>	<p>3</p>	<p>i) PNUD firmará convenios con las Municipalidades de Asunción, Encarnación, Nanawa, San Cosme y Damián y Carmen del Paraná; ii) sensibilización y capacitación de los candidatos para asegurar que estos actores clave conocen el proyecto y la importancia de trabajar en la RRD; y la firma de compromisos de los candidatos estableciendo su compromiso de seguir trabajando con temas/actividades de RRD si son elegidos. Las comunidades más fortalecidas y sensibilizadas también podrían apoyar exigiendo que las nuevas autoridades cumplan con sus compromisos y prioricen la temática de RRD.</p>
<p>Los líderes y miembros de las comunidades no participan en las actividades propuestas por los Socios ECHO (PNUD y el Consorcio de ONGs para Chakeou).</p>	<p>01/05/2015</p>	<p>Organizacional</p>	<p>3</p>	<p>La sensibilización es una estrategia clave del proyecto para asegurar que la población está consciente de su vulnerabilidad a múltiples amenazas y cómo afectan sus medios de vida, de los impactos de los riesgos previstos, y de otros temas que promoverán su participación en el proyecto. Se utilizarán enfoques participativos para involucrar a las comunidades.</p>
<p>Las emergencias (inundaciones) y/o la variabilidad del clima retrasan o dificultan la implementación de las actividades del proyecto.</p>	<p>01/05/2015</p>	<p>Ambiental</p>	<p>3</p>	<p>Las acciones y actividades previstas a ser implementadas con la comunidad serán trasladadas - según sea el caso - ya sea a los campamentos de viviendas temporales (por ejemplo, las reuniones) o a instalaciones gubernamentales en el caso de los procesos que requieren de más infraestructura (por ejemplo, cursos de capacitación, talleres) con apoyo de transporte externo hasta los lugares. Se tomarán en cuenta los pronósticos del tiempo para la planificación de las actividades. La construcción de capacidades de la SEN en términos de infraestructura y conectividad con la DMH y la creación del Centro Regional de Detección de Alertas contribuirán con alertas tempranas en tiempo real que ayudarán a una mejor planificación de las actividades en caso de eventos e impactos previstos.</p>

4. Lecciones Aprendidas

El plan de acción DIPECHO para América del Sur está implementado por 5 socios en Paraguay. Por un lado están el PNUD, ADRA y el PMA y por otro lado están PLAN Internacional y COOPI. Para lograr la implementación de las actividades en conjunto y garantizar la sostenibilidad de las acciones es importante que existe un buen flujo de información entre los socios y una comunicación constante.

Hay muchas contrapartes tanto al nivel nacional, como sub-nacional y local. Es clave que haya una buena planificación de las actividades y acciones del proyecto realizada de manera participativa con todos para poder asegurar el involucramiento de cada actor.

5. Ejecución del Periodo

Presupuesto Anual	Gastos del periodo	Compromisos	Saldo
Usd 339.013	Usd 5.922,02	Usd 28.690	Usd 304.400,98

Fecha de reunión para presentación de este informe: 10 de agosto